



ที่ กบ 0037.5/ว. 184

ถึง องค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี เทศบาลเมืองกระบี สำนักงานส่งเสริมการปกครอง  
ท้องถินอําเภอ ทุกอําเภอ

พร้อมนี้ขอส่งหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0211.6/ ว 3081 ลงวันที่  
21 กันยายน 2553 เป็นเอกสารประกอบสิ่งที่ส่งมาด้วยตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครอง  
ท้องถิน ที่ มท 0893.2/ ว 1718 ลงวันที่ 9 กันยายน 2553 เรื่อง การปฏิบัติตามระเบียบ  
กระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการนำเสนอรายได้ของสถานศึกษาไปจัดสรรเป็น  
ค่าใช้จ่ายในการจัดการศึกษาในสถานศึกษาสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิน พ.ศ. 2551  
มาเพื่อทราบ

สำหรับสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถินอําเภอให้แจ้งองค์กรปกครอง  
ส่วนท้องถินในพื้นที่ทราบ



กลุ่มงานการเงิน บัญชี และการตรวจสอบ  
โทร.0-7561-1910

สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขรับ..... 480-0	เลขรับ..... 53114
วันที่ 23 ก.ย. 2552	วันที่ 23 ก.ย. 2552
เวลา.....	เวลา.....
ที่ นก ๐๖๑๑.๖/ ก ๓๐๔๗	สำนักงานการศึกษาท้องถิ่น เลขรับ..... 139 วันที่ ๒๓ ก.ย. ๒๕๕๒ เวลา..... ๑๖.๐๐ น. ๒๕๕๒
กระทรวงมหาดไทย ส่วนแผนยุทธศาสตร์และงบประมาณ กนนอชภูมิคือกิจกรรม ๑๔๕๙ วันที่ 23 ก.ย. 2552	

เรื่อง สรุปผลการประชุมพิจารณาปรับปรุงราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

ของวุฒิสภา

เรียน หัวหน้าส่วนราชการระดับกรม หัวหน้าหน่วยงานรัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงมหาดไทย  
ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร และนายกเมืองพัทยา

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่าง~~ที่มีข้อบกพร่องซึ่งเป็นปัจจัยเสี่ยง~~ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ที่วุฒิสภาให้ความเห็นชอบ จำนวน ๑ ชุด

วุฒิสภา ได้ประชุมพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ เรียบร้อยแล้ว ในวันจันทร์ที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๒ และวุฒิสภาได้ให้ความเห็นชอบข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ดังมีรายละเอียดข้อสังเกตฯ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กระทรวงมหาดไทย ขอให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ กรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา ได้พิจารณานำข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญดังกล่าว ในส่วนที่เกี่ยวข้อง ไปใช้เป็นข้อมูลเพื่อการปฏิบัติงานและบริหารการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ให้เกิดความล้มเหลว และใช้เป็นข้อมูลเพื่อการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

จึงเรียนมาเพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

อ.สต.
เลขรับ..... ๐๑๖
วันที่ 2 ต.ค. 2552
เวลา.....

ขอแสดงความนับถือ

วิวัฒน์ วงศ์

(นายวิวัฒน์ วงศ์พงศ์)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงมหาดไทย

นาย ๘๙๙ น.ก. ๗๐๗๐๗๐๗๐๗๐,  
โทรศัพท์: ๐๓๕ ๕๗๗๗๗๗๗๗๗๗  
ลงวันที่: ๑๕ ๑๐ ๒๕๕๒

ลงวันที่:

(นายภูเบศร จุลละยานนท์)

ผอ.สวศ.

๙๗๗ ๑๒

สำนักงานปลัดกระทรวง  
สำนักนโยบายและแผน ส่วนนโยบายและแผนรวม  
โทรศัพท์/โทรสาร ๐-๒๒๒๖-๕๕๕๖, ๕๐๕๖๙  
และอีเมล: [kpm@moi.go.th](mailto:kpm@moi.go.th)

สำนักงานปลัดกระทรวง

ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 วุฒิสภานิสิตของกระทรวงมหาดไทย

\*\*\*\*\*

1. กระทรวงมหาดไทยต้องร่วมมือกับกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เพื่อเร่งรัดการใช้  
ยั่งค์ความรู้ทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีไปพัฒนาให้เกิดจังหวัดต่างๆ เพื่อนำความรู้สู่ประชาชนในพื้นที่ต่างๆ  
อย่างรวดเร็ว และเป็นรูปธรรมมากที่สุด

2. กรมโยธาธิการและผังเมืองต้องจัดทำผังเมืองเฉพาะแต่ละจังหวัด โดยร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และสนับสนุนให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมในการร่างผังเมืองจังหวัด เพื่อนำกฎหมายผังเมืองไปใช้บังคับอย่างจริงจัง เพื่อความเป็นระเบียบเรียบร้อยและสอดคล้องกับลักษณะภูมิประเทศและวิถีชีวิตของแต่ละจังหวัด นอกจากนี้ต้องมีแนวทางการแก้ไขปัญหาซึ่งว่างของผังเมืองรวมที่หมดอายุและยังไม่ได้ประกาศใช้ผังเมืองรวมฉบับใหม่ ทำให้เกิดปัญหาการใช้ที่ดินไม่ถูกต้องตามที่กำหนดไว้ในผังเมืองฉบับเดิม เนื่องจากมีผู้ประกอบการอาศัยช่องว่างของกฎหมายขอดื้อในอนุญาตประกอบการกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเห็นอาทิ กรณีการขยายสาขาของกิจการค้าปลีกรายใหญ่

3. กรุงเทพมหานครต้องจัดระเบียบการใช้พื้นที่ริมแม่น้ำเจ้าพระยาและคลองต่างๆ เพื่อป้องกันการรุกล้ำล้าน้ำของประชาชน และรณรงค์ปลูกจิตสำนึกให้ประชาชนที่อาศัยบริเวณริมแม่น้ำล้ำคลองตระหนักอย่างจริงจังถึงผลกระทบที่จะได้รับจากการปล่อยน้ำเสียและทิ้งขยะลงแม่น้ำล้ำคลองต่างๆ รวมไปถึงรณรงค์ให้ประชาชนคัดแยกขยะก่อนทิ้งและการปรับปรุงวิธีการเก็บขยะตามแหล่งชุมชนและบ้านเรือนของกรุงเทพมหานครด้วย

4. ปัจจุบันการจัดทำโครงการศูนย์จัดการขยะมูลฝอยแบบครบวงจรตามแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมระดับจังหวัด ยังคงไม่ประสบความสำเร็จ เกิดจากสาเหตุสำคัญ คือ การรวมกลุ่มขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นกลุ่มภารกิจยังไม่มีความชัดเจนเป็นรูปธรรมและการจัดทำศูนย์การจัดการขยะมูลฝอยแบบครบวงจร ยังไม่มีการศึกษาความเหมาะสมและความเป็นไปได้ของโครงการและการออกแบบรายละเอียดของระบบ กระทรวงมหาดไทยจึงต้องบูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ใกล้เคียงกันมีการรวมกลุ่มตามภารกิจที่ชัดเจนเป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น และสนับสนุนให้ประชาชนในพื้นที่โครงการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นในการจัดทำโครงการทุกขั้นตอน เพื่อลดปัญหาความขัดแย้งและสร้างความมั่นใจให้กับประชาชน รวมทั้งเมื่อโครงการมีผลกำไรมีต้องนำรายได้ส่วนหนึ่งจัดตั้งเป็นกองทุนสิ่งแวดล้อมของท้องถิ่นเพื่อช่วยเหลือชุมชนในด้านการศึกษา ด้านสิ่งแวดล้อม ด้านสังคม และกิจกรรมอื่นๆ ที่เป็นประโยชน์ต่อสังคม เพื่อความยั่งยืนของโครงการ

**5. การถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น** ต้องตรวจสอบความพร้อมและความต้องการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในแต่ละพื้นที่ รวมทั้งปรับปรุงแนวทางและหลักเกณฑ์การถ่ายโอนเพื่อให้เกิดความชัดเจน เนื่องจากเมื่อถ่ายโอนบางภารกิจไปแล้ว องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่มีความพร้อมและไม่สามารถสนับสนุนต่อภารกิจที่รับโอนได้ เช่น ภารกิจด้านการศึกษา

องค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) ไม่สามารถบริหารจัดการได้อย่างเต็มที่ และองค์กรดังกล่าวมิได้โอนอำนาจการตัดสินใจให้แก่สถานศึกษาอย่างแท้จริง

6. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ต้องอบรมให้ความรู้เกี่ยวกับแผนการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อม อย่างมีคุณภาพให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เนื่องจากมีหน่วยงานส่วนท้องถิ่นจำนวนมากขาดความเชื่อมโยง และความตระหนักรถึงปัญหาเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม ทั้งนี้ เพื่อนำความรู้ที่ได้รับมาเป็นแนวทางกำหนดงบประมาณ บริหารจัดการปัญหาสิ่งแวดล้อมให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลต่อไป

7. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นต้องสนับสนุนด้านงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างเป็นระบบและเพียงพอต่อการส่งเสริมการจัดโครงการอาหารกลางวัน อาหารเสริม และน้ำโรงเรียนให้แก่นักเรียนในสถานศึกษา โดยเฉพาะในพื้นที่ทุรกันดารและครัวบคุณในทุกพื้นที่ เพื่อนักเรียนได้บริโภคอาหาร อาหารเสริม และนมที่มีคุณภาพ รวมทั้งเป็นการส่งเสริมเกษตรกรผู้ผลิตนมให้มีรายได้เพิ่มขึ้น

8. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นต้องเร่งรัดการปรับปรุงระบบการคลังท้องถิ่นและพัฒนาศักยภาพการจัดเก็บรายได้ โดยต้องให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งจัดทำแผนที่ภาษี เพื่อให้สามารถจัดเก็บรายได้ให้เพิ่มมากขึ้น ทำให้การคลังท้องถิ่นมีความเข้มแข็ง เป็นการแบ่งเบาภาระการอุดหนุนงบประมาณจากวัสดุ

\*\*\*\*\*